

# ORTO EXPO Nord-Sud: progetti e finanziamenti



**Paola Villani**  
DIAR - Politecnico di Milano

giugno 2012

# Canale di finanziamento

---

## Fondi strutturali 2007-2013

### Programmazione e attuazione dei Fondi strutturali in Italia

L'idea è relativa alla possibilità

- di acquisire aree ed edifici o locarne taluni all'interno dell'Ortomercato al fine di promuovere tutta la filiera agroalimentare delle singole Regioni che vorranno essere coinvolte,

- di acquisire temporaneamente nelle singole Regioni partecipanti specifici spazi adibiti alla produzione alimentare o alla trasformazione degli alimenti che si presume possano essere consumati nel periodo della manifestazione.

Lo scopo è volto a rispettare totalmente le *sei regole della logistica* riportate nella pagina successiva. Ma lo scopo principale è quello di attivare un processo *win - win*.

Di seguito - per completezza dell'informazione - si riportano stralci del *Regolamento di esecuzione* ai sensi del Regolamento CE n. 1083/2006, *Regolamento di esecuzione* approvato con Decreto del Presidente della Repubblica n. 196 del 3 ottobre 2008.

Nelle pagine successive si evidenziano gli articoli che prevedono finanziamenti sull'ammissibilità delle spese da sostenere.



# Le sei regole della logistica

---

La teoria delle 6 regole della logistica ne definisce gli obiettivi, e cioè garantire che:

1. la giusta quantità (the right quantity)
2. della merce effettivamente richiesta (the right product)
3. alla destinazione definita (in the right place)
4. nei tempi richiesti (at the right time)
5. secondo la qualità opportuna (in the right condition)
6. ad un prezzo equo (at the right price)



# Canale di finanziamento

---

## Fondi Strutturali - Norme sull'ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai fondi strutturali 2007-2013

### Art. 5. Acquisto di terreni

1. Nell'ambito delle operazioni cofinanziate dal Fondo europeo di sviluppo regionale, l'acquisto di terreni non edificati rappresenta una spesa ammissibile, nei limiti dell'importo di cui alla lettera c), alle seguenti condizioni:

- a) **la sussistenza di un nesso diretto fra l'acquisto del terreno e gli obiettivi dell'operazione;**
- b) la percentuale della spesa ammissibile totale dell'operazione rappresentata dall'acquisto del terreno non può superare il 10 per cento, con l'eccezione dei casi menzionati al comma 2;
- c) la presentazione di una perizia giurata di stima redatta da soggetti iscritti agli albi degli ingegneri, degli architetti, dei geometri, dei dottori agronomi, dei periti agrari, degli agrotecnici o dei periti industriali edili che attestino il valore di mercato del bene.

2. **Nel caso di operazioni a tutela dell'ambiente**, la spesa per l'acquisto di terreni può essere ammessa per una percentuale superiore a quella di cui al comma 1, lettera b), quando sono rispettate tutte le seguenti condizioni:

- a) **l'acquisto è stato effettuato sulla base di una decisione positiva da parte dell'autorità di gestione;**
- b) **il terreno è destinato all'uso stabilito per un periodo determinato** nella decisione di cui alla lettera a);
- c) il terreno non ha una destinazione agricola salvo in casi debitamente giustificati decisi dall'autorità di gestione;
- d) **l'acquisto è effettuato da parte o per conto di un'istituzione pubblica o di un organismo di diritto pubblico.**



# Canale di finanziamento

---

## Fondi Strutturali - Norme sull'ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai fondi strutturali 2007-2013

### Art. 6. Acquisto di edifici

1. Nell'ambito delle operazioni cofinanziate dal Fondo europeo di sviluppo regionale, l'acquisto di edifici già costruiti costituisce una spesa ammissibile nei limiti dell'importo indicato nella lettera a), purché sia direttamente connesso all'operazione in questione, alle seguenti condizioni:

a) che sia presentata una perizia giurata di stima, redatta da soggetti iscritti agli albi degli ingegneri, degli architetti, dei geometri, dei dottori agronomi, dei periti agrari, degli agrotecnici o dei periti industriali edili che attesti il valore di mercato del bene, nonché la conformità dell'immobile alla normativa nazionale oppure che espliciti i punti non conformi quando l'operazione prevede la loro regolarizzazione da parte del beneficiario;

b) che l'immobile non abbia fruito, nel corso dei dieci anni precedenti, di un finanziamento nazionale o comunitario;

**c) che l'immobile sia utilizzato per la destinazione e per il periodo stabiliti dall'autorità di gestione;**

d) che l'edificio sia utilizzato conformemente alle finalità dell'operazione. L'edificio può ospitare servizi dell'amministrazione pubblica solo quando tale uso è conforme alle attività ammissibili dal Fondo strutturale interessato.



# Canale di finanziamento

---

## Fondi Strutturali - Norme sull'ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai fondi strutturali 2007-2013

### Art. 9. Spese di assistenza tecnica

1. Le spese sostenute per l'attività di preparazione, selezione, gestione, attuazione, sorveglianza, monitoraggio, valutazione, informazione e controllo dei programmi operativi, nonché quelle sostenute per le attività volte a rafforzare la capacità amministrativa connessa all'attuazione dei Fondi, sono ammissibili nei limiti di cui all'articolo 46 del regolamento generale.
2. Sono ammissibili le spese sostenute dalla pubblica amministrazione al fine di avvalersi del personale interno, di consulenze professionali, di servizi tecnico-specialistici, nonché delle dotazioni strumentali necessarie per le attività riportate al comma 1.



# Canale di finanziamento

---

## Fondi Strutturali - Norme sull'ammissibilità delle spese per i programmi cofinanziati dai fondi strutturali 2007-2013

### Art. 10. Spese connesse alle singole operazioni

1. Sono ammissibili le spese, sostenute dai beneficiari, connesse all'esecuzione della specifica operazione, purché previste dall'operazione stessa ed espressamente indicate nel relativo preventivo e approvate, ivi comprese quelle di valutazione e controllo.
2. Sono ammissibili le spese sostenute per la costituzione ed il funzionamento del gruppo europeo di cooperazione territoriale, di cui all'articolo 18 del regolamento (CE) n. 1080/2006.



# Fondi Strutturali 2007 - 2013

---

## Tipologie di interventi finanziabili

### **Piano Nazionale per il Sud: Sud 2020 – Il contributo delle regioni meridionali e della politica di coesione alla crescita dell'Italia**

( Accordo siglato il 3 novembre 2011 tra il Governo italiano e le Regioni Abruzzo, Basilicata, Calabria, Campania, Molise, Puglia, Sardegna e Sicilia)

⇒ Istruzione, banda larga, infrastrutture, nuova occupazione



# Fondi Strutturali 2007 - 2013

Tipologie di interventi finanziabili

## Piano di Azione Coesione – Aggiornamento n. 2. Il contributo delle Amministrazioni centrali al Piano di Azione Coesione

( 11 maggio 2012 - risorse da assegnare entro il 31/12/2012)

### ⇒ Energie rinnovabili e risparmio energetico

- 1. Riqualificazione energetica ed ambientale degli edifici e delle strutture pubbliche.** L'azione prevede l'efficientamento energetico di singoli edifici e/o di interi quartieri, quale leva per una nuova fase di pianificazione urbana, volta a coniugare il contenimento di nuovi volumi edilizi e la minimizzazione del consumo di suolo. La tipologia di edifici e strutture destinatarie degli interventi saranno di proprietà pubblica o ad uso pubblico come scuole, biblioteche, musei, impianti sportivi, ospedali, uffici pubblici;
- 2. Reti di distribuzione dell'energia (*smart grids*).** L'azione prevede di diffondere una rete energetica perfezionata provvista di un sistema di comunicazione digitale a doppio senso tra il fornitore e il consumatore, di un sistema di misurazione intelligente e di sistemi di controllo e monitoraggio. Inoltre si vuole potenziare le reti di distribuzione di elettricità e calore al fine di agevolare la diffusione della piccola e micro generazione e l'efficientamento energetico tramite teleriscaldamento e teleraffreddamento;
- 3. Illuminazione pubblica.** L'azione supporterà la sostituzione delle fonti luminose con altri sistemi improntati al risparmio energetico, offrendo una luce caratterizzata da maggiore efficienza energetica, maggiore durata e migliore sostenibilità. Inoltre, verranno sostenuti interventi di installazione di sistemi automatici di regolazione, accensione e spegnimento dei punti luce (sensori di luminosità) o sistemi di telecontrollo e di gestione energetica della rete di illuminazione pubblica;
- 4. Mobilità sostenibile urbana.** Si intende promuovere l'utilizzo di veicoli elettrici nel trasporto pubblico, compreso la *car sharing*, attraverso la realizzazione delle infrastrutture destinate alla mobilità pubblica, quali la rete di infrastrutture pubbliche di ricarica di veicoli elettrici da installare nelle aree adibite a depositi, autostazioni, stazioni e parcheggi di automezzi pubblici, nonché il contestuale potenziamento del parco mezzi con veicoli elettrici;
- 5. Sviluppo e applicazioni ICT.** Si intende fare leva sull'utilizzo delle Information & Communication Technologies (ICT) in quanto possono svolgere un ruolo fondamentale, fornendo strumenti di modellizzazione, analisi, monitoraggio e visualizzazione per valutare nel contesto urbano il rendimento energetico e le emissioni di CO2 di edifici, veicoli, imprese;
- 6. Interventi di sostegno alle imprese.** Si intende avviare programmi di innovazione e investimenti per la realizzazione, l'ammodernamento ed il potenziamento di sistemi imprenditoriali per la produzione componenti innovative.



Politecnico di MILANO  
[paola.villani@polimi.it](mailto:paola.villani@polimi.it)

# Fondi Strutturali 2007 - 2013

---

## Le risorse stanziare e quelle finanziabili

- risorse FAS assegnate a regioni e province autonome non programmate, non impegnate, o risultanti da economie ed accantonamenti per un valore pari a **1.443,9 milioni di euro**, al lordo dei disimpegni automatici maturati;
- risorse FAS assegnate a regioni e province autonome relative a interventi con avanzamento inferiore al 10%, per un valore pari a **6.870,2 milioni di euro**;
- risorse FAS assegnate ad Amministrazioni centrali non impegnate o non inserite in Accordi di programma quadro alla data del 31 maggio 2008 per un valore pari ad oltre **4.043,7 milioni di euro**, al lordo delle destinazioni già operate per legge e delle assegnazioni disposte con delibere di questo Comitato prima dell'esame della presente ricognizione;
- risorse liberate sui Fondi comunitari (QCS, OB.1, 2000 - 2006) disponibili, per un valore pari a **10.978,5 milioni di euro**;
- risorse liberate sui Fondi comunitari (QCS, OB 1, 2000 - 2006) soggette a impegni giuridicamente vincolanti, per un valore pari a **5.642,4 milioni di euro**.



# Fondi Strutturali 2007 - 2013

---

## Le risorse stanziare e quelle finanziabili

Le risorse FAS assegnate a Regioni e Province autonome sono così sinteticamente suddivise:

	<b>Descrizione</b>	<b>Importo in Milioni Euro</b>
<b>FAS assegnato (*)</b>		<b>20.649,0</b>
<b>FAS programmate in Intese a)</b>		<b>19.815,4</b>
<b>FAS stato d'avanzamento b)</b>	<b>43,4%</b>	
<b>FAS risorse in sanzione c)</b>		<b>628,5</b>
<b>FAS risorse non programmate in APQ d)</b>		<b>557,7</b>
<b>FAS economie e accantonamenti e) ed f)</b>		<b>886,2</b>
<b>FAS risorse associate a interventi potenzialmente critici g) e h)</b>		<b>6.870,2</b>



# Fondi Strutturali 2007 - 2013

Allegato 2 alla Delibera CIPE n. 79/2010

Importi in euro

Amministrazioni Centrali	Assegnazioni	Impegni / APQ <sup>(1)</sup>	Risorse non impegnate / programmate alla data del 31/05/2008 <sup>(2)</sup>	Utilizzo disponibilità <sup>(3)</sup>
Ministero dell'Interno	953.294.333	953.294.333	0	
Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare	508.577.677	493.867.810	3.532.190	
Ministero degli Affari Esteri	28.000.000	28.000.000	0	
Ministero delle Infrastrutture e Trasporti <sup>(4)</sup>	3.318.297.017	2.700.474.300	183.708.485	
Ministero per le Politiche Agricole Alimentari e Forestali	671.120.000	594.029.000	77.091.000	
Ministero per i Beni e le Attività Culturali	291.828.276	291.828.276	0	
Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca <sup>(5)</sup>	3.262.014.108	2.883.637.424	121.436.823	
Ministero dello Sviluppo Economico <sup>(6)</sup> - Comunicazioni - Commercio internazionale	15.499.514.830	14.656.604.830	842.910.000	626.000.000
Ministero dell'Economia e delle Finanze <sup>(7)</sup> - Trasferimenti alle Regioni (L.64) - Invitalia (Ex Sviluppo Italia)	15.962.992.707	12.798.517.159	2.700.868.977	2.111.484.000
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali	1.206.640.404	1.206.640.404	0	
Presidenza del Consiglio dei Ministri	996.330.915	881.563.972	114.194.173	
- Dipartimento per l'Innovazione e le Tecnologie	638.391.209	530.573.209	107.818.000	
- Dipartimento Funzione Pubblica	159.939.706	159.939.706	0	
- Dipartimento per le Pari Opportunità	18.000.000	11.051.057	6.376.173	
- Dipartimento per gli Affari Regionali	7.000.000	7.000.000	0	
- Dipartimento Protezione Civile	173.000.000	173.000.000	0	
<b>Totale</b>	<b>42.698.610.266</b>	<b>37.488.457.509</b>	<b>4.043.741.648</b>	<b>2.737.484.000</b>
<b>Disponibilità residua</b>				<b>1.306.257.648</b>

(1) I dati rappresentati, soggetti ad aggiornamento, per il MIT sono da ritenersi ancora parziali. Sono inclusi, inoltre, i dati del MIUR per il quale l'art. 6 quater prevede una deroga

(2) Il dato sulle risorse non impegnate/programmate non coincide sempre con le differenze fra assegnazioni e impegni per la mancata comunicazione degli impegni per alcune linee progettuali

(3) Parte delle disponibilità delle risorse non impegnate/programmate è stata utilizzata con Delibere CIPE nn. 112/08 e 2/09 e con il provvedimento su misure a sostegno settori industriali in crisi

(4) Il dato relativo alle risorse non impegnate/programmate è da considerarsi al netto della quota di 148.005.378 € riattribuita all'intervento "Autostrada Salerno - Reggio Calabria"

(5) Il dato relativo alle risorse non impegnate/programmate è da considerarsi al netto di 21.463.923 € non più recuperabili in quanto hanno già costituito economie di bilancio



Politecnico di MILANO  
paola.villani@polimi.it

# Fondi Strutturali 2007 - 2013

---

## Le risorse stanziare e quelle finanziabili

Nel Rapporto annuale del Dipartimento per lo sviluppo e la coesione economica, e sancita nella Delibera CIPE n. 79 del 30 luglio 2010, si legge che:

- 1) Per le 8 regioni del Mezzogiorno, a fronte dei circa 16 miliardi di fondi FAS stanziati nel precedente periodo di programmazione, la spesa effettivamente realizzata è poco più di un terzo (38%);
- 2) Il 40% di queste risorse (6,1 miliardi di euro) risulta impegnato su progetti con uno stato di avanzamento variabile dallo 0 al 10%;
- 3) Sono non meno di 6 miliardi le risorse della programmazione precedente disponibili e non programmate;
- 4) L'avanzamento della spesa dei programmi comunitari 2007 – 2013 si assesta intorno ad un valore del 7% a metà del periodo di programmazione. Ciò determina il rischio concreto di incorrere nel disimpegno automatico delle risorse comunitarie. Il disimpegno dei fondi comunitari al 31 dicembre di quest'anno è stato scongiurato solo grazie alla decisione della Commissione che ha concesso termini più ampi per la rendicontazione della spesa;
- 5) Il raggiungimento degli obiettivi di spesa dei fondi comunitari al 31 dicembre 2011, ulteriormente accresciuti in seguito all'allentamento del vincolo sul 2010, appaiono allo stato problematici per quasi tutti i programmi operativi riguardanti l'obiettivo Convergenza.

**La riforma relativa all'utilizzo dei Fondi FAS** (26/11/2010 *Piano Nazionale per il Sud – Le priorità per la strategia di ripresa sviluppo del Mezzogiorno*) riordina gli incentivi in tre categorie: gli incentivi automatici (con preferenza per l'utilizzo di strumenti di fruizione quali bonus fiscali voucher); bandi per il finanziamento di programmi organici e complessi; procedure negoziali per il finanziamento di grandi progetti d'investimento (oltre i 20 milioni di euro).



# ORTO EXPO

---

ORTO EXPO sarà un sito aggiuntivo e complementare a quello riservato ad EXPO 2015.

Contribuirà a suddividere i flussi di visitatori, movimentarli con sistemi innovativi e suddividerli nell'arco delle 24h – l'apertura potrebbe infatti essere totale.

ORTO EXPO permetterà ai visitatori di assistere all'intero processo “dalla terra alla tavola” a partire da un padiglione stile “*The Land*” ad Epcot Center, sino alla possibilità di vedere in diretta l'intera catena logistica ed eventuali processi di packaging (prodotti IV gamma).

## **ORTO EXPO e risorse economiche**

La riforma relativa all'utilizzo dei Fondi FAS per quanto riguarda l'agricoltura evidenzia l'opportunità di realizzazione di accordi di filiera interregionali, per assicurare azioni di sistema necessarie per competere sui mercati nazionali ed esteri.

